



ประกาศเทศบาลตำบลเหมือง

เรื่อง กำหนดพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ

ด้วยสถานการณ์ปัญหามลพิษทางอากาศ (ฝุ่นละอองขนาดเล็ก $PM_{2.5}$) ในประเทศไทยที่สูงเกินมาตรฐานในเขตจังหวัดชลบุรี โดยปัญหาฝุ่นละอองมีแหล่งกำเนิดมาจากหลายทาง เช่น การเผาในที่โล่ง ฝุ่นละอองจากการก่อสร้าง การเผาไหม้ที่ไม่สมบูรณ์ของรถยนต์ ก็เป็นสาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่เกิดฝุ่นละอองในบรรยากาศ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน ทั้งโรคระบบทางเดินหายใจ กระแสเลือด และแทรกซึมสู่กระบวนการทำงานของอวัยวะต่าง ๆ ในร่างกาย มีความเสี่ยงเป็นโรคเรื้อรัง และโรคมะเร็ง ก่อให้เกิดเหตุรำคาญเป็นบริเวณกว้างจนก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณสุข

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๘/๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบข้อ ๔ แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ พ.ศ. ๒๕๖๑ เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้บริเวณพื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลเหมือง อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ

ข้อ ๒ ให้แหล่งกำเนิดดังต่อไปนี้ เป็นแหล่งก่อเหตุรำคาญในพื้นที่ ตามข้อ ๑

๒.๑ การเผาในที่โล่งแจ้ง ได้แก่ การเผาวัชพืช การเผาตอซังข้าวหรือพืชไร่ เผาวัสดุทางการเกษตร เผาขยะมูลฝอย การเผาป่า เป็นต้น เว้นแต่เป็นการเผาวัตถุในพิธีกรรมตามจารีตประเพณี

๒.๒ การนำรถยนต์ดีเซลที่มีควันดำเกินค่ามาตรฐานมาใช้ในพื้นที่เขตเทศบาลตำบลเหมือง

๒.๓ การก่อสร้างใด ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อปัญหามลพิษทางอากาศ

๒.๔ การกระทำใด ๆ อันก่อให้เกิดฝุ่นละออง เหม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใด

ข้อ ๓ ให้ผู้ก่อเหตุรำคาญตามข้อ ๒ ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการป้องกันและระงับเหตุรำคาญ ดังนี้

๓.๑ ห้ามเผาในที่โล่งในพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ ได้แก่ การเผาวัชพืช เผาตอซังข้าวหรือพืชไร่ เผาวัสดุทางการเกษตร เผาขยะมูลฝอย การเผาป่า เป็นต้น หรือ การกระทำใด ๆ อันเป็นเหตุให้เกิดฝุ่นละออง เหม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใด

๓.๒ ห้ามนำรถที่ใช้เครื่องยนต์ดีเซลที่มีควันดำเกินมาตรฐาน มาวิ่งใช้บนท้องถนน

๓.๓ กิจกรรมการก่อสร้างให้ปฏิบัติตามมาตรการลดฝุ่นละอองอย่างเคร่งครัด ดังนี้

๑) มาตรการที่กำหนดไว้ในเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอนอาคาร

๒) มาตรการฉีดพ่นหมอกน้ำในอาคารบริเวณพื้นที่ก่อสร้าง

๓.๒ ให้ปฏิบัติตามแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศในพื้นที่จังหวัดชลบุรี อย่างเคร่งครัด

ข้อ ๔ ให้ประชาชนปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่กำหนด และให้หน่วยงานที่กำกับดูแล แหล่งก่อเหตุรำคาญตามข้อ ๒ รายงานผลการดำเนินงานตามประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบ

ข้อ ๕ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามประกาศฉบับนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือนหรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๖ ประกาศนี้ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันที่ประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานเทศบาลตำบลเหมือง และบริเวณที่กำหนดเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ และเมื่อได้แจ้งให้ผู้ก่อเหตุรำคาญรับทราบแล้ว

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘



(นายปรีชา แซ่ชื่อ)

ปลัดเทศบาลตำบลเหมือง ปฏิบัติหน้าที่

นายกเทศมนตรีตำบลเหมือง

เจ้าพนักงานท้องถิ่น

สรุปข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการเผาในที่โล่ง

การเผาในที่โล่งเป็นเหตุรำคาญ ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีมีการเผาขยายเป็นวงกว้างในพื้นที่อาจเป็นสาธารณสุขภัยตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถใช้อำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการกับผู้กระทำความผิด โดยกำหนดมาตรการตามกฎหมายและบังคับใช้กฎหมายให้เกิดผลทางปฏิบัติ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการลดปัญหามลพิษทางอากาศ โดยการเผาในที่โล่งอาจเป็นความผิดต่อกฎหมายหลายฉบับขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงและการกำหนดมาตรการตามกฎหมาย ดังนี้

ประเภทของการเผา	ความผิดตามกฎหมาย
การเผาในที่เอกชน	๑. ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ เดือน ปรับไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (พรบ.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐) ๒. ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเจ้าพนักงานที่สั่งให้ระงับการเผา ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (พรบ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕)
การเผาในพื้นที่สาธารณะ	๑. ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ เดือน ปรับไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (พรบ.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐) ๒. ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเจ้าพนักงานที่สั่งให้ระงับการเผา ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (พรบ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕)
การเผาในพื้นที่ข้างทางหรือถนน	ห้ามมิให้ผู้ใดเผาหรือกระทำการด้วยประการใด ๆ เป็นเหตุให้เกิดควันหรือสิ่งอื่นใด ที่อาจทำให้ไม่ปลอดภัยแก่การจราจรในทางเดินรถ ผู้ใดฝ่าฝืนต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท (พรบ.จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒)
การเผาในพื้นที่ป่าไม้	ผู้ใดฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี หรือปรับไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ถ้าลุกลามเนื้อที่เกินกว่า ๒๕ ไร่ ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษจำคุก ตั้งแต่ ๒ – ๕ ปี และปรับตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ – ๑๐๐,๐๐๐ บาท (พรบ.ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔)
การเผาในพื้นที่เกษตรกรรม	๑. ผู้ใดเผาในที่โล่ง จนน่าจะเป็นอันตรายแก่บุคคลอื่นหรือทรัพย์สินของผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๗ ปี และปรับไม่เกิน ๑๔๐,๐๐๐ บาท (ประมวลกฎหมายอาญา) ๒. ผู้ใดกระทำให้เกิดเพลิงไหม้โดยประมาทและเป็นเหตุให้ทรัพย์สินของผู้อื่นเสียหาย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๗ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๔๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ประมวลกฎหมายอาญา)

หากการกระทำตามประเภทของการเผาดังกล่าวข้างต้นก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อื่น ไม่ว่าจะเป็นชีวิต ร่างกาย อนามัย เสรีภาพ ทรัพย์สิน หรือสิทธิอย่างใดอย่างหนึ่ง ผู้นั้นต้องชดเชยค่าสินไหมทดแทนให้แก่ผู้เสียหาย ในฐานความผิดละเมิด (มาตรา ๔๒๐) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์



เผาหญ้า เผาขยะ



มีความผิดทางกฎหมาย !

1

เผาทำให้เกิดเหตุรำคาญ

การเผาหญ้า เผาขยะ แม้จะเผาในที่ของตนเองก็ตาม แต่หากการกระทำดังกล่าว ทำให้เกิดเหตุรำคาญ เช่น กลิ่น แสง รังสี เสียง ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสิ้นสະเทือน ฝุ่นละออง เขม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใดจนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ **ตามความในมาตรา 25**

(พรบ.การสาธารณสุข พ.ศ.2535)



2

เผาจนเป็นอันตรายต่อผู้อื่นและทรัพย์สินของผู้อื่น

แม้ว่าเป็นการเผาทรัพย์สินของตนเองก็ตาม แต่หากเป็นอันตรายต่อผู้อื่นและทรัพย์สินของผู้อื่น **ตามมาตรา 220** ผู้ใดกระทำให้เกิดเพลิงไหม้แก่วัตถุใด แม้เป็นของตนเอง จนน่าจะเป็นอันตรายแก่บุคคลอื่นหรือทรัพย์สินของผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 7 ปี และปรับไม่เกิน 140,000 บาท

(ประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.2499)



3

สั่งห้ามแล้วยังเผาต่อ

เจ้าพนักงานในท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้หยุดเผาได้ และเมื่อมีคำสั่งห้ามกรณีดังกล่าวได้ **ตามมาตรา 26 ประกอบกับมาตรา 28** ซึ่งหากยังคงมีการกระทำดังกล่าวหลังจากที่เจ้าหน้าที่ได้มีคำสั่งห้ามแล้ว จะเป็นกรณีฝ่าฝืนตามมาตรา 28 ประกอบกับไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามมาตรา 28 ผู้ซึ่งฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม จะต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 เดือน หรือปรับไม่เกิน 25,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา 74 แห่งพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

*แก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ.การสาธารณสุข (ฉบับที่ 3 พ.ศ.2560)

